

## **Pytania do działania 2.1 *Poprawa efektywności energetycznej* w województwie opolskim FEO 2021-2027**

### **Postępowanie konkurencyjne kwiecień/maj 2026**

**Stan na 10.04.2026**

#### **Do wszystkich pytań:**

Ostateczne warunki są określone w *Regulaminie wyboru projektów* (wraz z załącznikami). Prosimy o regularne sprawdzanie informacji na stronie: <https://funduszeue.opolskie.pl/>. Ostateczna ocena w zakresie poprawności przyjętych w projekcie założeń zostanie dokonana przez Komisję Oceny Projektów w odniesieniu do złożonej pełnej dokumentacji projektowej.

### **Pytania i odpowiedzi sprzed opublikowania dokumentacji postępowania konkurencyjnego**

**Budynkiem, którego modernizację energetyczną gmina zamierza przeprowadzić w ramach projektu jest budynek kaplicy na cmentarzu komunalnym, w którym odbywają się ceremonie pogrzebowe. Budynek ma łączną powierzchnię ... m2. Składa się m.in. z sal pożegnań, korytarzy, biura, archiwum, toalet, chłodni.**

**Pyt. 1 Czy termomodernizacja tego budynku byłaby kosztem kwalifikowalnym w ramach projektu i można na to pozyskać dofinansowanie?**

Biorąc pod uwagę zapisy SZOP FEO 2021-2027, wyróżnia się m.in. typ projektu pn. *Kompleksowa modernizacja energetyczna budynków użyteczności publicznej (wraz z audytem) wraz z instalacją urządzeń OZE oraz wymianą/modernizacją źródeł ciepła albo podłączeniem do sieci ciepłowniczej*. Budynek kaplicy na cmentarzu komunalnym zalicza się do budynków użyteczności publicznej.

**Planowany do termomodernizacji budynek ma okna zamontowane kilka lat temu, które mają współczynnik przenikania 1,68 W/m<sup>2</sup>\*K, co oznacza, że mimo iż są one w dobrym stanie, nie spełniają one aktualnie normy WT2021. Zgodnie z zapisami posiadanego przez nas aktualnie audytu energetycznego, ze względu na długi okres zwrotu SPBT (25-28 lat) – wymiana tych okien została pominięta (tj. nie została uwzględniona w zakresie wariantu optymalnego przedsięwzięcia termomodernizacyjnego).**

**Pyt. 2 Czy w takiej sytuacji dopuszczalne jest objęcie dofinansowaniem projektu, który swoim zakresem nie będzie uwzględniał wymiany tych okien?**

**Pyt. 3 Czy też może jednak konieczna jest aktualizacja audytu wprowadzająca do zakresu projektu wymianę tych okien na okna spełniające normę WT2021?**

Działania termomodernizacyjne dla danego obiektu dofinansowanie w ramach dz. 2.1 muszą być zgodne z zaleceniami wynikającego z audytu energetycznego przeprowadzonego dla tegoż obiektu. Jeśli audyt nie zaleca wymiany okien, taki wydatek nie będzie kwalifikowalny. W przypadku kosztów niewynikających z audytu energetycznego, kwalifikowane są tylko koszty, które nie przekraczają 15 % kosztów kwalifikowalnych oraz realizują: szersze cele Europejskiego Zielonego Ładu, w tym strategii na rzecz Fali renowacji, lub rozwiązania przyczyniające się do powierzchni zielonych (zielone dachy,

ściany), lub rozwój elektromobilności, lub rozwiązania na rzecz gospodarki o obiegu zamkniętym, lub infrastrukturę związaną z dostępnością. Niemniej jednak należy mieć na uwadze, że zakres audytu oraz kwalifikowalność wydatków niewynikających z audytu podlega ocenie Ekspertów na etapie oceny merytorycznej.

**Wniosek planujemy złożyć wspólnie ze spółką ... Sp. z o.o. (właścicielem 100% kapitału zakładowego spółki jest Gmina X). Planowanym zakresem projektu dotyczący partnera jest modernizacja energetyczna budynku siedziby spółki wraz z wymianą źródła ciepła. Przeważającym przedmiotem działalności spółki (w 2024 roku 99,00% przychodów ze sprzedaży, w tym pierwsze 3 z poniższych pozycji blisko 97%) są następujące rodzaje działalności o charakterze użyteczności publicznej, stanowiące w praktyce elementy działań własnych gminy wynikających z art. 7 ust. 1 Ustawy o samorządzie gminnym:**

- wywóz nieczystości stałych (odpadów) z terenu X i ościennych gmin,
- oczyszczanie letnie i zimowe ulic, chodników i placów,
- utrzymanie terenów zieleni miejskiej,
- pozostała działalność usługowa związana z higieną komunalną (dozór szaleatów miejskich, prowadzenie PSZOK – Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych).

**Pyt. 4. Czy wobec przedstawionych powyżej informacji ... Sp. z o.o. może pełnić rolę partnera w projekcie w tym naborze wniosków?**

Biorąc pod uwagę zapisy SZOP FEO 2021-2027, wyróżnia się następujące typy beneficjenta – szczegółowy: Jednostki organizacyjne działające w imieniu jednostek samorządu terytorialnego, Jednostki Samorządu Terytorialnego, Partnerstwa Publiczno-Prywatne. To, czy ... Sp. z o.o. może pełnić rolę partnera w projekcie jako jednostka organizacyjna działająca w imieniu jednostek samorządu terytorialnego, wskazują zapisy art. 9 ust. 1 oraz art. 10 a Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Jednocześnie proszę mieć na uwadze, że Umowa/porozumienie na realizację wspólnego przedsięwzięcia musi zostać zawarta przed złożeniem wniosku o dofinansowanie projektu, tylko i wyłącznie pomiędzy Wnioskodawcami, którzy wpisują się w typy beneficjentów określonych w Regulaminie wyboru projektów. Dodatkowo proszę mieć na względzie zasady tworzenia partnerstwa określone w art. 39 ust. 1 Ustawy wdrożeniowej (Ustawa z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027).

**Uzupełnienie po kolejnym pytaniu i przedstawieniu dodatkowych informacji przez Pytającego (po opublikowaniu dokumentacji postępowania konkurencyjnego):** Biorąc pod uwagę informacje wskazane we wcześniejszej korespondencji przyjmuje się, że ... Sp. z o.o. wpisuje się w typ beneficjenta – szczegółowy: jednostki organizacyjne działające w imieniu jednostek samorządu terytorialnego. Wnioskodawca w złożonym wniosku o dofinansowanie zobowiązany jest do udowodnienia, że przedmiotowa jednostka powołana została w celu realizacji zadań własnych gminy.

Jednocześnie informuję, że warunkiem uzyskania dofinansowania jest spełnienie przez projekt kryteriów bezwzględnych formalnych oraz merytorycznych, a także uzyskanie min. 50% punktów w ramach kryteriów merytorycznych punktowanych, jednak ostateczna ocena w zakresie poprawności przyjętych w projekcie założeń dokonana zostanie przez Ekspertów w odniesieniu do złożonej pełnej dokumentacji projektowej.

**Pyt. 5. Czy budynek siedziby spółki, której przedmiot działalności opisano powyżej kwalifikuje się do objęcia dofinansowaniem w ramach tego naboru wniosków?**

Według wstępnej oceny budynek siedziby spółki zaliczyć można jako budynek użyteczności publicznej, kwalifikuje się więc do objęcia dofinansowaniem w ramach ww. działania.

**Pyt. 6. W przypadku odpowiedzi twierdzącej na pytanie nr 4 – czy dofinansowanie na rzecz termomodernizacji budynku siedziby tej spółki mogłoby odbyć się w trybie bez pomocy publicznej czy też może musiałoby ono stanowić pomoc publiczną lub de minimis?**

W przypadku składania wniosków przez beneficjentów prowadzących działalność gospodarczą, przez którą należy rozumieć – zgodnie z orzecznictwem Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości – oferowanie towarów i usług na rynku także przez podmioty publiczne, udzielanie wsparcia musi następować z uwzględnieniem warunków dopuszczalności pomocy publicznej. Decydujące znaczenie dla określenia czy dana działalność jest działalnością gospodarczą, jest stwierdzenie czy mogłaby być, co do zasady prowadzona przez podmiot prywatny w celu osiągnięcia zysku. Wnioskodawca ma obowiązek wskazać czy beneficjent/partner prowadzi/będzie prowadził działalność gospodarczą i jaki jest/będzie jej zakres, na jaki cel beneficjent przeznacza/będzie przekazywał środki uzyskane z prowadzonej działalności gospodarczej. Konieczne jest także przeprowadzenie testu pomocy publicznej (zgodnie z zapisami Załącznika nr 1 do Wniosku – Studium Wykonalności Inwestycji). Zasadność dofinansowania w trybie pomocy publicznej lub *de minimis* uzależniona jest od powyższych danych.

## **Pytania i odpowiedzi po opublikowaniu dokumentacji postępowania konkurencyjnego**

Zgodnie z zapisami *Regulaminu wyboru projektów do działania 2.1 Poprawa efektywności energetycznej w woj. opolskim* (dokument jest już dostępny na stronie [funduszeue.opolskie.pl](http://funduszeue.opolskie.pl)), warunkiem wstępnym otrzymania wsparcia w ramach działania jest realizacja projektu w oparciu o audyt energetyczny, stanowiący kompleksowy element projektu.

- 1. Jaki minimalny zakres dokumentacji technicznej należy przedstawić na etapie składania wniosku o dofinansowanie w przypadku robót budowlanych niewymagających pozwolenia na budowę, lecz wymagających zgłoszenia robót budowlanych?**
- 2. Czy na etapie składania wniosku wymagane jest:**
  - o **przedłożenie dokumentacji projektowej (np. projektu technicznego lub wykonawczego),**
  - o **przedłożenie zgłoszenia robót budowlanych wraz z potwierdzeniem jego przyjęcia przez właściwy organ,**
  - o **czy dopuszczalne jest przedłożenie zgłoszenia dopiero na etapie poprzedzającym podpisanie umowy o dofinansowanie?**

Zgodnie z zapisami Załącznika nr 6 do *Regulaminu wyboru projektów do działania 2.1 Poprawa efektywności energetycznej w woj. opolskim*, dla projektów obejmujących swoim zakresem wykonanie robót budowlanych w rozumieniu ustawy Prawo budowlane, tj. projektów, dla których niezbędne jest zgłoszenie robót, wnioskodawca zobowiązany jest dostarczyć wyciąg z dokumentacji

technicznej załączonej do zgłoszenia. Załączone dokumenty powinny być ostateczne i aktualne tzn. zgłoszenie budowy nie powinno być starsze niż trzy lata od określonego w zgłoszeniu terminu rozpoczęcia prac budowlanych. W przypadku projektów realizowanych w oparciu o zgłoszenie budowy należy dostarczyć potwierdzenie organu, że nie wniósł sprzeciwu wobec zgłoszonego zamiaru wykonania robót budowlanych. Informacje zawarte w zgłoszeniu budowy powinny być zbieżne z informacjami zawartymi we wniosku o dofinansowanie oraz pozostałych załącznikach.

W sytuacji, gdy na moment składania wniosku o dofinansowanie Wnioskodawca nie posiada jeszcze wyżej wymienionych dokumentów i jest w trakcie ich pozyskiwania zobowiązany jest złożyć stosowne oświadczenie z deklaracją dostarczenia wymaganych prawem budowlanym dokumentów do czasu podpisania umowy o dofinansowanie projektu ze środków EFRR.

### **3. Czy w przypadku robót budowlanych niewymagających ani pozwolenia na budowę, ani zgłoszenia robót budowlanych, wystarczające będzie przedłożenie:**

- **szczegółowego opisu technicznego zakresu robót,**
- **zestawienia planowanych prac oraz kosztorysu inwestorskiego,**
- **dokumentacji wynikającej z audytu energetycznego?**

W przypadku realizacji przedsięwzięć, które nie wymagają pozwolenia na budowę ani zgłoszenia robót budowlanych, ocena zostanie przeprowadzona na podstawie dostarczonych przez Wnioskodawcę załączników do Wniosku, tj. Studium Wykonalności Inwestycji, audytu energetycznego, wskazanego wyżej wyciągu z dokumentacji technicznej, a także wszelkich innych dokumentów, np. kosztorysów inwestorskich.

Jednakże na każdym etapie oceny Wnioskodawca/Partner może zostać wezwany przez IZ do uzupełnienia dokumentów w celu przeprowadzania pełnej oceny projektów, a także dokonania weryfikacji prawdziwości zawartych w nim danych.

Dodatkowo informuję, że warunkiem uzyskania dofinansowania jest spełnienie przez projekt kryteriów bezwzględnych formalnych oraz merytorycznych, a także uzyskanie min. 50% punktów w ramach kryteriów merytorycznych punktowanych, jednak ostateczna ocena w zakresie poprawności przyjętych w projekcie założeń dokonana zostanie przez Ekspertów w odniesieniu do złożonej pełnej dokumentacji projektowej.

#### **Zgodnie z zapisami regulaminu:**

**„Inwestycje w wymianę źródeł ciepła na źródła niskoemisyjne będą możliwe jedynie w przypadku, gdy podłączenie do sieci ciepłowniczej na danym obszarze nie będzie możliwe lub uzasadnione ekonomicznie”.**

#### **Czy powyższy wymóg dotyczy także wymiany dotychczasowego źródła ciepła na pompę ciepła?**

Zgodnie z zapisami *Regulaminu wyboru projektów do działania 2.1 Poprawa efektywności energetycznej w woj. opolskim*, warunkiem wstępnym przyznania wsparcia w ramach działania 2.1 *Poprawa efektywności energetycznej w województwie opolskim* jest przeprowadzenie audytu energetycznego, który stanowi kompleksowy element projektu. Projekt musi obejmować cały zakres wynikający z audytu energetycznego oraz spełniać m. in. poniższe warunki:

- dofinansowanie uzyskają projekty spełniające kryterium efektywności kosztowej w powiązaniu z osiąganymi efektami społeczno-gospodarczymi (w tym zmniejszenie

kosztów zużycia paliw) w stosunku do planowanych nakładów finansowych. Wskaźnik ekonomicznej wartości netto dla projektu jest dodatni,  $ENPV > 0$ ;

- do dofinansowania kwalifikują się wyłącznie przedsięwzięcia zakładające oszczędność na poziomie minimum 30% (nie dot. obiektów zabytkowych lub podlegających ochronie konserwatorskiej);
- do dofinansowania nie kwalifikują się projekty obejmujące tylko wymianę/modernizację źródła ciepła bądź Instalację OZE.

Pompę ciepła traktuje się jako zeroemisyjne źródło ciepła – odnawialne źródło energii (OZE), a nie niskoemisyjne, w związku z czym warunek, który wskazuje Pan w zapytaniu nie dotyczy inwestycji związanych z tym źródłem ciepła.

Jednocześnie, zgodnie z zapisami Regulaminu wyboru projektów do działania 2.1, projekty wykorzystujące odnawialne źródła energii powinny być wspierane w sposób priorytetowy.

Dodatkowo zwracamy uwagę, że warunkiem uzyskania dofinansowania jest spełnienie przez projekt kryteriów bezwzględnych formalnych oraz merytorycznych, a także uzyskanie min. 50% punktów w ramach kryteriów merytorycznych punktowanych, jednak ostateczna ocena w zakresie poprawności przyjętych w projekcie założeń dokonana zostanie przez Ekspertów w odniesieniu do złożonej pełnej dokumentacji projektowej.

Ponadto informuję, że ostateczne warunki dla naborów zaplanowanych w dniach od 28 kwietnia do 11 maja 2026 r. zostały określone w *Regulaminie wyboru projektów*, który jest dostępny pod [linkiem](#).

**Czy w ramach działania FEOP.02.01 Poprawa efektywności energetycznej w województwie opolskim można kwalifikować koszty montażu instalacji fotowoltaicznej na gruncie w bezpośrednim sąsiedztwie budynku obejmowanego termomodernizacją w ramach projektu?**

**Instalacja ta służyłaby rzecz jasna produkcji energii elektrycznej na rzecz tego budynku, a jej montaż będzie uwzględniony w audycie energetycznym budynku.**

**Plan montażu instalacji na gruncie wynika z tego, iż konstrukcja dachu stanowiłaby czynnik mocno utrudniający jej montaż na dachu.**

Zgodnie z zapisami *Regulaminu wyboru projektów do działania 2.1 Poprawa efektywności energetycznej w woj. opolskim* (dokument jest już dostępny na stronie [funduszeue.opolskie.pl](https://funduszeue.opolskie.pl)), warunkiem wstępnym otrzymania wsparcia w ramach działania jest realizacja projektu w oparciu o audyt energetyczny, stanowiący kompleksowy element projektu. Projekt musi obejmować cały zakres wynikający z audytu energetycznego oraz spełniać m. in. poniższe warunki:

- dofinansowanie uzyskają projekty spełniające kryterium efektywności kosztowej w powiązaniu z osiąganymi efektami społeczno-gospodarczymi (w tym zmniejszenie kosztów zużycia paliw) w stosunku do planowanych nakładów finansowych. Wskaźnik ekonomicznej wartości netto dla projektu jest dodatni,  $ENPV > 0$ ;
- do dofinansowania kwalifikują się wyłącznie przedsięwzięcia zakładające oszczędność na poziomie minimum 30% (nie dot. obiektów zabytkowych lub podlegających ochronie konserwatorskiej);

- do dofinansowania nie kwalifikują się projekty obejmujące tylko wymianę/modernizację źródła ciepła bądź Instalację OZE.

Nie wyklucza się możliwości montażu instalacji fotowoltaicznej na gruncie, jednak musi to zostać w sposób precyzyjny uargumentowane w dokumentacji projektowej. Dodatkowo należy wziąć pod uwagę kwestię własności działki, na jakiej planuje się montaż instalacji fotowoltaicznej – należałoby przedłożyć stosowne dokumenty potwierdzające tytuł prawny do nieruchomości.

Dodatkowo zwracamy uwagę, że warunkiem uzyskania dofinansowania jest spełnienie przez projekt kryteriów bezwzględnych formalnych oraz merytorycznych, a także uzyskanie min. 50% punktów w ramach kryteriów merytorycznych punktowanych, jednak ostateczna ocena w zakresie poprawności przyjętych w projekcie założeń dokonana zostanie przez Ekspertów w odniesieniu do złożonej pełnej dokumentacji projektowej.

**W nawiązaniu do ogłoszonego naboru wniosków w ramach działania 2.1 Poprawa efektywności energetycznej w województwie opolskim i zapisu w załączniku nr 8 do Regulaminu wyboru projektów dot. Kryterium merytorycznego szczegółowego (punktowanego) nr 1. Poprawa efektywności energetycznej (w%), iż „kryterium nie dotyczy projektów, które obejmują tylko budynki wpisane do rejestru zabytków lub podlegające ochronie konserwatorskiej”, proszę o informację jeśli Projekt obejmuje tylko budynek, który jest wpisany do gminnej ewidencji zabytków, czy w takiej sytuacji nie ma możliwości uzyskania pkt w ramach tego kryterium? Ze względu na to iż jest to kryterium premiujące z wagą 3, Projekt, w którym kryterium to nie będzie brane pod uwagę i nie będzie miał przyznanych pkt, będzie na zdecydowanie gorszej pozycji niż te projekty, które będą miały możliwość uzyskania pkt w ramach tego kryterium.**

Zgodnie z zapisami *Regulaminu wyboru projektów do działania 2.1 Poprawa efektywności energetycznej w woj. opolskim* (dokument jest już dostępny na stronie [funduszeue.opolskie.pl](http://funduszeue.opolskie.pl)), kiedy planowana jest realizacja dotycząca budynku wpisanego do gminnej ewidencji zabytków, taka inwestycja nie jest objęta limitem dotyczącym oszczędności energii na poziomie min. 30%. W takim przypadku projekt ten rzeczywiście nie otrzymuje punktów w ramach kryterium merytorycznego szczegółowego nr 1 *Poprawa efektywności energetycznej (w%)*, ale jednocześnie system automatycznie pomniejsza możliwą do uzyskania maksymalną liczbę punktów przez ten projekt. W rankingach dot. rozstrzygnięcia naborów brana jest pod uwagę ocena procentowa, więc taki projekt nie jest w gorszej pozycji w stosunku do tych projektów, które są ocenione z uwzględnieniem ww. kryterium.

Jednocześnie informuję, że warunkiem uzyskania dofinansowania jest spełnienie przez projekt kryteriów bezwzględnych formalnych oraz merytorycznych, a także uzyskanie min. 50% punktów w ramach kryteriów merytorycznych punktowanych, jednak ostateczna ocena w zakresie poprawności przyjętych w projekcie założeń dokonana zostanie przez Ekspertów w odniesieniu do złożonej pełnej dokumentacji projektowej.

**W związku z informacją o planowanym naborze wniosków o dofinansowanie dla działania 2.1 Poprawa efektywności energetycznej w województwie opolskim, zwracamy się z uprzejmą prośbą o udzielenie odpowiedzi, czy Zespół Opieki Zdrowotnej w X, działający w formie Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej, którego podmiotem tworzącym jest Starostwo Powiatowe – może samodzielnie ubiegać się o ww. środki?**

**Pragniemy wskazać, że „Typ Beneficjenta Szczegółowy” (określony w informacji o naborze) wymieniający „Jednostki Organizacyjne działające w imieniu jednostek samorządu terytorialnego” z uwagi na zaznaczony fragment „działające w imieniu” – w związku z formą tut. podmiotu, tj. samodzielnego publicznego zakładu – powoduje w naszym wypadku uzasadnione wątpliwości interpretacyjne.**

Zgodnie z zapisami *Regulaminu wyboru projektów do działania 2.1 Poprawa efektywności energetycznej w woj. opolskim* (dokument jest już dostępny na stronie [funduszeue.opolskie.pl](http://funduszeue.opolskie.pl)), beneficjentami w przedmiotowym działaniu mogą być m.in. jednostki organizacyjne działające w imieniu JST. Z uwagi na to, że Zespół Opieki Zdrowotnej w X widnieje na wykazie jednostek organizacyjnych Powiatu X, przyjmuje się, że jako organizacyjnie wyodrębniona jednostka, utworzona przez jednostkę samorządu terytorialnego (Powiat X) i działającą w ramach jej struktury, potencjalnie ma możliwość wnioskowania o dofinansowanie w ramach przedmiotowego działania.

Jednocześnie zaznaczam, że zgodnie z Załącznikiem nr 8 do Regulaminu (kryterium merytoryczne uniwersalne nr 1 *Założenia projektu zgodne z celami działania/typem przedsięwzięcia, a także z zasadą deinstytucjonalizacji*) nie ma możliwości finansowania infrastruktury placówek świadczących usługi w formie instytucjonalnej, w tym placówek świadczących całodobową opiekę długoterminową (m.in. domy pomocy społecznej, zakłady opiekuńczo-lecznicze, zakłady pielęgnacyjno-opiekuńcze).

Dodatkowo zwracam uwagę, że warunkiem uzyskania dofinansowania jest spełnienie przez projekt kryteriów bezwzględnych formalnych oraz merytorycznych, a także uzyskanie min. 50% punktów w ramach kryteriów merytorycznych punktowanych, jednak ostateczna ocena w zakresie poprawności przyjętych w projekcie założeń dokonana zostanie przez Ekspertów w odniesieniu do złożonej pełnej dokumentacji projektowej.